

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» (региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ», ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие») за 2022-2023 годы (отдельные вопросы – за текущий период 2024 года)»
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области
протокол от 23.08.2024 № 20)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.2 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области (далее – Палата) на 2024 год и распоряжением о проведении контрольного мероприятия 20.08.2024 № 44-П.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В результате контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки действующего законодательства при использовании средств областного бюджета, из них:

1.1. Незаконное использование средств областного бюджета в ГБУЗ КО «ЦМБ № 6» в нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при выполнении капитального ремонта произведена оплата невыполненных работ, в том числе:

а) в 2022 году по облицовке оконных откосов декоративным бумажно-слоистым пластиком и установке сеток противомоскитных в здании по адресу: Калужская область, Дзержинский район, пос. Товарково, мкр. Молодежный, д. 1;

б) в 2022 году по установке радиаторов отопления в здании по адресу Калужская область, Дзержинский район, пос. Полотняный Завод, ул. Луначарского, 13;

в) в 2023 году по установке хирургического умывальника в комплекте со смесителем, пьедесталом, комплектом подводок и пьедестала для умывальника в санузле; металлической двери площадью 2,1 кв. м, а также 11 доводчиков; укладке плитки настенной площадью 6,0 кв. м; установке 12 секций биметаллического радиатора в здании по адресу Калужская область, Дзержинский район, с. Льва Толстого, ул. 1 Мая, д. 16.

Приемка ГБУЗ КО «ЦМБ № 6» вышеуказанных ремонтных работ (с учетом использованных материалов), не выполненных подрядными организациями в соответствии со сметными расчетами, влечет за собой административную ответственность должностного лица заказчика, предусмотренную ч. 10. ст. 7.32 КоАП РФ. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению составляет один год. Срок давности привлечения к административной ответственности истёк (работы выполнены в 2022 году; а также в апреле-июне 2023 года).

1.2. Нерезультативное (неэффективное) в соответствии с нормами ст. 34 Бюджетного кодекса РФ использование бюджетных средств:

- расходы в 2022 году на устройство покрытий стен в подвале здания главного корпуса ГБУЗ КО «ЦМБ № 6» (г. Кондрово, ул. Ленина, д. 86, корп. 5), поврежденных и частично разрушенных вследствие повышенной влажности;

- расходы в 2022 году на оплату некачественных ремонтных работ по устройству отмотки (в части железнения поверхности бетона) и нерезультативных ремонтных работ по устройству системы водопровода и канализации в Дугнинском ФАП ГБУЗ КО «КГКБ № 4» им. Хлюстина (отсутствует централизованный подвод воды в здание ФАП и возможность отвода из здания ФАП сточных вод);

- расходы на приобретение оборудования и медицинских изделий (автоматизированные рабочие места с персональным компьютером и выходом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»; колькоскопы; кресла гинекологические;) для оснащения Полотняно-Заводского ФАП (д. Бели); Остроженского ФАП; Давыдовского ФАП (д. Лужное); Дубининского ФАП и Глуховского ФАП, не используемых для оказания медицинской помощи (часть оборудования отсутствовала на ФАП);

- расходы на приобретение оборудования и медицинских изделий (колькоскопы; кресла гинекологические; светильники медицинские передвижные; персональные компьютеры моноблоки; комплекты рабочего места (стол, стул)) для оснащения Бебелевского ФАП (д. Бебелево), Красногороденского ФАП (д. Красный Городок), Кольцовского ФАП (с. Кольцово) и Селивановского ФАП (д. Староселиваново) (ГБУЗ КО «КГКБ № 4» им. Хлюстина), не используемых для оказания медицинской помощи.

- расходы на приобретение оборудования и медицинских изделий (колькоскопы; кресла гинекологические; светильники медицинские передвижные; автоматизированные рабочие места) для оснащения Антопьевского ФАП, Тырновского ФАП, Воронинского ФАП (ГБУЗ КО «ЦРБ Бабынинского района»), не используемых для оказания медицинской помощи.

2. Замечания и нарушения, не имеющие стоимостной оценки

2.1. В нарушение пункта 1.2 раздела II «Требования к содержанию государственной программы» приложения № 1 «Порядок принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации» постановления Правительства Калужской области от 17.07.2013 № 366 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области» в 2022 году состав и наименование показателей, включенных в Подпрограмму и относящихся к основному мероприятию «Модернизация первичного звена здравоохранения», не соответствуют показателям Регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ» (в 2022 году в составе показателей Подпрограммы не был утвержден показатель «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью», включенный в состав показателей Регионального проекта).

2.2. Фактические значения показателей Отчета о ходе реализации регионального проекта за 2022 год не соответствуют фактическим значениям Годового отчета о ходе реализации и эффективности государственной программы Калужской области

«Развитие здравоохранения в Калужской области» за 2022 год, что связано с различными сроками составления отчетов о ходе реализации Подпрограммы и уточненного отчета о ходе реализации Регионального проекта.

2.3. За 2022 год не выполнены 2 показателя:

- «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на одного сельского жителя» (план – 6,7 ед.; факт – 5,9 ед.);

- «Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования» (план – 34,7 %; факт – 38,5 %).

2.4. Согласно расчету фактических значений показателей специалистов Палаты по данным Формы федерального статистического наблюдения Министерства № 30 «Сведения о медицинской организации» за 2023 год не выполнен показатель «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на одного сельского жителя» (план – 6,8 ед.; факт – 6,6 ед.). Вместе с тем согласно данным федеральной автоматизированной системы медицинской статистики (fedstat.ru/indicator) фактическое значение данного показателя составило 6,8 ед., что соответствует плану. Данное обстоятельство свидетельствует о несоответствии значений, содержащихся в указанных отчетных формах федерального статистического наблюдения, и необходимости определения одного источника информации о фактическом значении показателя.

2.5. В 2022 году не выполнены 2 результата Регионального проекта, связанных с осуществлением капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений (по плану 32, фактически – 30 объектов), а также приобретением оборудования (по плану 1975; фактически – 1974 единиц). Невыполнение связано с невыполнением подрядчиками (исполнителями) установленных сроков исполнения государственных контрактов.

Итоги проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес государственных бюджетных учреждений здравоохранения Калужской области: ГБУЗ КО «ЦМБ № 6», ГБУЗ КО «КГКБ № 4 им. А.С. Хлюстина», ГБУЗ КО «ЦРБ Бабынинского района» и министерства здравоохранения Калужской области направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.